



COMUNE DI FORIO

Provincia di Napoli

SETTORE RAGIONERIA, TRIBUTI E PERSONALE

Piazza Municipio n.9 – 80075 Forio
e-mail: ragioneria@comune.forio.na.it

P.I.: 01368590632 – C.F.: 83000990636
tel.0813332914 – fax.0813332942

DETERMINA DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

N° 180

del 02.11.2011

Oggetto: Servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Liquidazione canone II 15 gg. Ottobre 2011.

Dato atto che con delibera di Consiglio Comunale n.9 del 19 aprile 2010 è stato deciso di:

- dare mandato al Sindaco, quale proprietario della Società Torre Saracena Spa, di non procedere all'aumento del capitale sociale della stessa, e di conseguenza disporre la messa in liquidazione;
- dare mandato al Capo Settore Ragioneria, Tributi e Demanio, di provvedere ad affidare a privati la gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei RSU, per mezzo di apposita gara pubblica, così come previsto dalla normativa vigente;
- dare mandato allo stesso Capo Settore Ragioneria, di provvedere, nelle more dell'espletamento della gara, all'affidamento a terzi, per almeno sei mesi, per mezzo di apposita gara ristretta, del servizio di raccolta e smaltimento dei RSU, al fine di assicurare la tutela della salute dei cittadini, e prevenire problemi igienico sanitari;
- dare mandato al Sindaco ed al Capo Settore Ragioneria, di adottare tutti gli atti necessari e possibili, per assicurare il mantenimento degli attuali livelli occupazionali;

Dato atto che con delibera n.140 del 01.07.2010 è stato approvato dalla Giunta Comunale il nuovo bando di gara che porterà all'affidamento definitivo del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti a privati;

Letta la nota del Liquidatore della società Torre Saracena Spa in liquidazione, n.415/10/fp/CP del 06.07.2010, con la quale viene comunicata l'impossibilità a proseguire nella gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;

Preso atto delle difficoltà di proseguire il servizio per mezzo della Torre Saracena Spa in liquidazione, sia per motivi strettamente economici, visto che i fornitori non ritenendo solvibile la società non offrono più i loro servizi/prodotti alla stessa, sia per motivi amministrativi, dato atto dell'avvio della procedura di cancellazione dell'iscrizione della Torre Saracena Spa all'Albo Nazionale dei Trasportatori. Cosa che renderebbe impossibile proseguire il servizio;

Letta la nota sindacale prot.15173 del 18.06.2010, con la quale si invita lo scrivente settore, qualora non l'avesse già fatto ad effettuare l'affidamento provvisorio a terzi, con apposita gara ristretta per dare seguito a quanto deliberato con atto consiliare n.9 del 19 aprile 2010;

Letto l'art.57 del D.Lgs. 163/2006, che espressamente prevede:

“1. Le Stazioni appaltanti possono aggiudicare contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nelle ipotesi seguenti, dandone conto con adeguata motivazione nella delibera o determina a contratte.

2. Nei contratti pubblici relativi a lavori, forniture, servizi, la procedura è consentita:

a)...

b) ...

c) nella misura strettamente necessaria, quando l'estrema urgenza, risultante da eventi imprevedibili per le stazioni appaltanti, non è compatibile con i termini imposti dalle procedure aperte, ristrette, o negoziate previa pubblicazione di un bando di gara. Le circostanze invocate a giustificazione della estrema urgenza non devono essere imputabili alle stazioni appaltanti.

... omississ..

6. Ove possibile, la stazione appaltante individua gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziarie e tecnico-organizzativa desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e seleziona almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei. Gli operatori economici selezionati vengono contemporaneamente invitati a presentare le offerte oggetto della negoziazione, con lettera contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta. La Stazione appaltante sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose, secondo il criterio del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa verifica del possesso dei requisiti di qualificazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura aperta, ristretta, o negoziata previo bando.”;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.99/10 si è ritenuto sussistere i motivi di urgenza per procedere, nelle more dell'espletamento della gara definitiva, all'affidamento tramite trattativa privata senza previa pubblicazione di un bando di gara, invitando a presentare un offerta a ribasso sul canone mensile posto a base di gara, dato atto delle motivazioni di cui sopra, e per scongiurare il blocco definitivo del servizio offertoci dalla società Torre Saracena Spa in liquidazione, che provocherebbe un serio problema igienico sanitario, nonché d'immagine ad un Comune turistico qual è Forio;

Dato atto pertanto, che con tale determinazione si è stabilito quanto segue:

- quantificare il canone mensile da porre a base di gara in euro 281.833,64 oltre Iva al 10%, determinato dal calcolo di cui alla scheda B allegata alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;
- stabilire che cadranno a carico del Comune di Forio: il costo del traghettaggio marittimo; gli oneri di smaltimento dei rifiuti indifferenziati e differenziati, non a carico della Provincia di Napoli; il costo del fitto del Centro di Raccolta Comunale sito in Via degli Agrumi;
- di passare alla ditta che si aggiudicherà tale affidamento provvisorio i dipendenti di cui all'allegato elenco A, con i relativi livelli di inquadramento, con gli scatti di anzianità maturata, ed esclusivamente con lo stipendio tabellare contrattuale, così come previsto dall'art.6 del CCNL FISE Assoambiente del 5 aprile 2008. Non dovranno pertanto essere riconosciuti ai dipendenti eventuali premi ad personam attualmente liquidati dalla Società Torre Saracena Spa in liquidazione;
- che il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani dovrà essere eseguito sette giorni su sette a settimana, garantendo il prelievo dei rifiuti anche la domenica;
- che l'affidamento avrà la durata di quattro mesi, tempo strettamente necessario a concludere la procedura aperta per l'affidamento della gara definitiva. Il termine potrà essere prorogato di un altro mese esclusivamente

- nel caso in cui dovesse essere necessario per la conclusione del procedimento amministrativo di affidamento;
- che verranno invitate a presentare l'offerta a ribasso sul canone posto a base di gara tre ditte che effettuano servizi simili nella Regione Campania per Comuni simili al nostro;
 - di individuare le seguenti tre ditte da invitare a presentare l'offerta entro le ore 12,00 del giorno 14.07.2010
- 1) JACTA SRL, con sede in Bari al Corso Vittorio Emanuele II, n.52;
 - 2) IMPRESUD Srl, con sede in Caserta, Via Appia, località Lo Uttaro;
 - 3) EGO ECO Srl, con sede in Roma alla Via Cassia n.834;
- che il servizio richiesto alle ditte partecipanti sarà quello attualmente svolto da Torre Saracena Spa, secondo quanto stabilito dal contratto in essere rep.910/08, e secondo l'ordinanza sindacale n.24 del 13.02.2009;

Visto che in data 14 luglio 2010, entro le ore 12,00, termine previsto per la presentazione delle offerte, è giunta al protocollo generale dell'Ente l'offerta della ditta EGO ECO Srl;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n. 102 del 14 luglio 2010, è stata nominata la commissione di gara;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.104 del 15.07.2010 si è approvato tale verbale e si è provveduto ad aggiudicare in via provvisoria la gara di cui in oggetto alla ditta EGO ECO Srl, con sede in Roma alla Via Cassia n. 834, per un importo mensile di euro 280.396,29;

Dato atto, come già affermato nella determinazione di indizione della gara, che ricorrevano i presupposti della estrema urgenza previsti dall'art.57 del D.Lgs.163/06, che hanno indotto lo scrivente ad affidare il servizio per mezzo di gara senza la previa pubblicazione di un bando di gara, e che pertanto si possa provvedere alla aggiudicazione definitiva ed all'avvio d'urgenza del servizio anche prima della sottoscrizione del contratto, ed anche prima del termine dilatorio previsto dall'art.11, così come previsto dal comma 10-bis, lett.a) dello stesso art.11, a far data dal 1 agosto 2010, così come concordato con le Organizzazioni sindacali in data 22 luglio 2010;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.108 del 20.07.2010 si è approvato il capitolato ed il bando di gara che porterà all'aggiudicazione del servizio entro il 30 novembre 2010;

Dato atto che con successiva determinazione dirigenziale n.117/2010 si è preso atto della documentazione presentata dalla ditta e si è provveduto ad aggiudicare in via definitiva la gara di cui in oggetto alla ditta EGO ECO Srl, con sede in Roma alla Via Cassia n. 834, per un importo mensile di euro 280.396,29;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.76 del 14.04.2011 si è preso atto della Sentenza del TAR Campania, Sez.I, n.01659, e si è indetta nuova gara d'appalto per l'affidamento della gestione del servizio NU, e si è contestualmente prorogato l'affidamento del servizio alla società EGO ECO Srl fino al 30 agosto 2011;

Dato atto inoltre che con determinazione dirigenziale n. 129 del 26.07.2011 si è indetta una nuova gara d'appalto con scadenza della presentazione delle offerte in data 26 settembre 2011, e che pertanto l'affidamento del servizio definitivo non potrà avvenire prima del 1 novembre 2011, dato atto anche del periodo di sospensione di 35 giorni che occorre osservare dopo l'aggiudicazione definitiva e prima della sottoscrizione del contratto;

Ritenuto, nelle more della conclusione della nuova gara, necessario assicurare l'esecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, al fine di scongiurare l'insorgere di problematiche igienico sanitarie, nonché impatti seri sulla economia turistica del Comune e dell'intera isola, dato atto anche del particolare periodo dell'anno;

Dato atto che in base all'autorevole linea interpretativa del Consiglio di Stato, espressa nelle sentenze n. 6457/2006 e n. 3391/2008, in tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve effettuare una nuova gara, salva la possibilità di una limitata proroga;

Dato atto, che l'alternativa alla proroga sarebbe quella di una trattativa privata senza pubblicazione di un bando di gara, per affidare un servizio per un periodo non superiore a quattro mesi, con la conseguenza di dover eventualmente effettuare uno o più passaggi di cantiere del personale in brevissimo periodo ed un ricambio di tutti i mezzi meccanici attualmente utilizzati sul territorio comunale, nonché con le difficoltà legate all'avvio del servizio da parte dell'eventuale nuovo gestore temporaneo, in un periodo particolare come quello che rappresenta l'inizio della stagione turistica;

Ritenuto pertanto, maggiormente ragionevole, efficiente ed efficace, procedere ad una proroga dell'affidamento del servizio in essere con la società EGO ECO Srl, per il tempo strettamente necessario alla esecuzione della gara d'appalto, e pertanto per un periodo, presumibilmente, decorrente dal 1 settembre al 31 dicembre 2011, dando così la possibilità e l'obbligo, alla stessa società di impegnarsi al fine del raggiungimento di obiettivi minimi di raccolta differenziata, che senza un poco di organizzazione non possono essere conseguiti;

Dato atto che con nota del 27.07.2010 prot.18585 sono stati concessi in fitto alcuni locali alla ditta EGO ECO srl, su conforme parere dell'ufficio patrimonio per la somma di euro 500,00 mensili, e che con nota prot. 18686 del 29.07.2010 è stato richiesto di continuare il servizio domenicale alla ditta, come da determina di impegno di spesa n.79 del 10.06.2010;

Dato atto che con nota del 26.08.2010 prot.20749 sono stati concessi in noleggio alcuni automezzi di proprietà comunale, per un canone mensile di euro 1.461,67;

Viste inoltre, le fatture:

- n.57 del 30.06.2011 di euro 22.316,23 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di maggio 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;
- n.69 del 31.06.2011 di euro 30.868,07 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di giugno 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;
- n.70 del 31.07.2011 di euro 25.617,64 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di luglio 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;

Visti i cedolini paga dei dipendenti che hanno effettuato tali prestazioni di lavoro straordinario che attestano l'effettivo pagamento di tale servizio extra, e i formulari di identificazione dei rifiuti che dimostrano l'effettivo orario di partenza dei camion dall'isola e l'orario di conferimento presso gli impianti;

Ritenuto dovuti tali costi extra perché non imputabili a volontà dell'imprenditore, e perché potrebbero essere oggetto di contenzioso con l'ente che non farebbe esclusivamente lievitare tale onere a carico del Comune di Forio;

Vista la fattura n.102 del 31.10.2011 di euro 154.217,95 relativa al canone di gestione del servizio per i II 15 gg. del mese di ottobre 2011;

Dato atto della effettuazione del servizio durante questi secondi 15 gg. del mese di ottobre 2011;

Ritenuto pertanto, di dover liquidare alla EGO Eco Srl, le seguenti somme, come di seguito:

fattura n.98	154.217,95
fattura n.57	22.316,23
fattura n.69	30.868,07
fattura n.70	<u>25.617,64</u>

Totale dovuto **233.019,89**

Assicurata la copertura finanziaria per la spesa del servizio al cap. 13956/2011;

Visto il D.Lgs. 267/00;

Visto lo statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento comunale di contabilità;

Acquisiti i pareri dai responsabili dei servizi;

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTI gli artt. 3 e 13 e segg. del D. L.gs 3/02/1993 n°29;

VISTA la legge 15/05/1997 n°127 e n°191/98;

VISTO il decreto legislativo 18/08/2000 n°267-T.U. leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

VISTO il Regolamento Comunale di contabilità approvato con delibera di G. M. n° 106 del 30/12/97;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30/03/2011 di approvazione bilancio per l'anno 2011, bilancio pluriennale di previsione per gli anni 2011/13, relazione previsionale e programmatica e piano delle opere pubbliche;

D E T E R M I N A

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1) di dare atto che con determinazione dirigenziale n.117/2010 si è preso atto della documentazione presentata dalla ditta e si è provveduto ad aggiudicare in via definitiva la gara di cui in oggetto alla ditta EGO ECO Srl, con sede in Roma alla Via Cassia n. 834, per un importo mensile di euro 280.396,29;

2) di dare atto che con nota del 27.07.2010 prot.18585 sono stati concessi in fitto alcuni locali alla ditta EGO ECO srl, su conforme parere dell'ufficio patrimonio per la somma di euro 500,00 mensili, e che con nota prot. 18686 del 29.07.2010 è stato richiesto di continuare il servizio domenicale alla ditta, come da determina di impegno di spesa n.79 del 10.06.2010;

3) di dare atto che con nota del 26.08.2010 prot.20749 sono stati concessi in noleggio alcuni automezzi di proprietà comunale, per un canone mensile di euro 1.461,67;

4) di dare atto che con determinazione dirigenziale n.76 del 14.04.2011 si è preso atto della Sentenza del TAR Campania, Sez.I, n.01659, e si è indetta nuova gara d'appalto per l'affidamento della gestione del servizio NU, e si è contestualmente prorogato l'affidamento del servizio alla società EGO ECO Srl fino al 30 agosto 2011;

5) di dare atto inoltre che con determinazione dirigenziale n. 129 del 26.07.2011 si è indetta una nuova gara d'appalto con scadenza della presentazione delle offerte in data 26 settembre 2011, e che pertanto l'affidamento del servizio definitivo non potrà avvenire prima del 1 novembre 2011, dato atto anche del periodo di sospensione di 35 giorni che occorre osservare dopo l'aggiudicazione definitiva e prima della sottoscrizione del contratto;

6) di ritenere, nelle more della conclusione della nuova gara, necessario assicurare l'esecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, al fine di scongiurare l'insorgere di problematiche igienico sanitarie, nonché impatti seri sulla economia turistica del Comune e dell'intera isola, dato atto anche del particolare periodo dell'anno;

7) di dare atto che in base all'autorevole linea interpretativa del Consiglio di Stato, espressa nelle sentenze n. 6457/2006 e n. 3391/2008, in tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve effettuare una nuova gara, salva la possibilità di una limitata proroga;

8) di dare atto, che l'alternativa alla proroga sarebbe quella di una trattativa privata senza pubblicazione di un bando di gara, per affidare un servizio per un periodo non superiore a quattro mesi, con la conseguenza di dover eventualmente effettuare uno o più passaggi di cantiere del personale in brevissimo periodo ed un ricambio di tutti i mezzi meccanici attualmente utilizzati sul territorio comunale, nonché con le difficoltà legate all'avvio del servizio da parte dell'eventuale nuovo gestore temporaneo, in un periodo particolare come quello che rappresenta l'inizio della stagione turistica;

9) di ritenere pertanto, maggiormente ragionevole, efficiente ed efficace, procedere ad una proroga dell'affidamento del servizio in essere con la società EGO ECO Srl, per il tempo strettamente necessario alla esecuzione della gara d'appalto, e pertanto per un periodo, presumibilmente, decorrente dal 1 settembre al 31 dicembre 2011, dando così la possibilità e l'obbligo, alla stessa società di impegnarsi al fine del raggiungimento di obiettivi minimi di raccolta differenziata, che senza un poco di organizzazione non possono essere conseguiti;

10) di dare atto che con nota del 27.07.2010 prot.18585 sono stati concessi in fitto alcuni locali alla ditta EGO ECO srl, su conforme parere dell'ufficio patrimonio per la somma di euro 500,00 mensili, e che con nota prot. 18686 del 29.07.2010 è stato richiesto di continuare il servizio domenicale alla ditta, come da determina di impegno di spesa n.79 del 10.06.2010;

11) di dare atto che con nota del 26.08.2010 prot.20749 sono stati concessi in noleggio alcuni automezzi di proprietà comunale, per un canone mensile di euro 1.461,67;

12) di prendere atto inoltre, delle fatture:

- n.57 del 30.06.2011 di euro 22.316,23 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di maggio 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;
- n.69 del 31.06.2011 di euro 30.868,07 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di giugno 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;
- n.70 del 31.07.2011 di euro 25.617,64 relativa alle ore extra del personale effettuate nel mese di luglio 2011 per i ritardi nel conferimento dei rifiuti a causa dei problemi presso gli impianti di discarica;

13) di prendere atto dei cedolini paga dei dipendenti che hanno effettuato tali prestazioni di lavoro straordinario che attestano l'effettivo pagamento di tale servizio extra, e i formulari di identificazione dei rifiuti che dimostrano l'effettivo orario di partenza dei camion dall'isola e l'orario di conferimento presso gli impianti;

14) di ritenere dovuti tali costi extra perché non imputabili a volontà dell'imprenditore, e perché potrebbero essere oggetto di contenzioso con l'ente che non farebbe esclusivamente lievitare tale onere a carico del Comune di Forio;

15) di prendere atto della fattura n.102 del 31.10.2011 di euro 154.217,95 relativa al canone di gestione del servizio per i II 15 gg. del mese di ottobre 2011;

16) di dare atto della effettuazione del servizio durante questi secondi 15 gg. del mese di ottobre 2011;

17) di stabilire, di dover liquidare alla EGO Eco Srl, le seguenti somme, come di seguito:

fattura n.98	154.217,95
fattura n.57	22.316,23
fattura n.69	30.868,07
fattura n.70	<u>25.617,64</u>

Totale dovuto 233.019,89

18) di assicurare la copertura finanziaria per la spesa del servizio al cap. 13956/2011;

16) di inserire sul mandato di pagamento il seguente codice CIG.: 0508849B77;

Il Capo Settore Ragioneria, Tributi e Personale
Dott. Vincenzo Rando

UFFICIO RAGIONERIA

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. L.vo n°267 del 18/08/2000, che, pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

NOTE:.....

FORIO, 19.10.2011

Il Responsabile del Settore Finanziario
(Dr. Vincenzo Rando)
